

Irnela Čolić, dipl. pravnik - Završni magistarski rad

Fakultet/Akademija	PRAVNI FAKULTET
Tip Rada	Završni magistarski rad
Kandidat, zvanje	Irnela Čolić, dipl. pravnik
Naziv Teme	Koncesije nad objektima obnovljivih izvora energije
Rezime/Abstract	<p>Magistarski rad kandidatkinje Irnele Čolić, dipl. pravnik, pod naslovom „Koncesije nad objektima obnovljivih izvora energije“ sastoji se od šest dijelova. U uvodnom dijelu rada navedeni su razlozi i motivi koji su opredijelili naučno istraživanje u skladu sa predloženom temom. Precizno formulisanim pitanjima određen je predmet istraživanja, koji proizilazi iz samog problema istraživanja, a zatim definisana i hipoteza, kao najznačajniji dio ukupnog procesa istraživanja. Kao neizostavni dio istraživačkog rada, određeni su i ciljevi istraživanja, te su prikazane korištene metode. Istraživanje je usmjereno na sistem koncesija u Bosni i Hercegovini, odnosno daje se pregled koliko je sistem koncesija efikasan (od planiranja do realizacije), zatim organizacija i način rada komisija za koncesije i drugih nadležnih institucija, kao i transparentnost postupka. Također se vrši komparacija sistema koncesija Bosne i Hercegovine sa sistemom nekih susjednih država, kao i usklađenost sa legislativom Evropske unije. Najvažniji cilj predmetnog istraživanja jeste analiza postojeće pravne i institucionalne strukture sistema koncesija u Bosni i Hercegovini, sagledavanje praktičnih primjera tog instituta s ciljem ukazivanja na nedovoljnu efikasnost tog sistema, uz davanje odgovarajućih zaključaka i prijedloga za unapređenje. Osnovna istraživačka hipoteza glasi: Postojeći pravni okvir/sistem koncesija na svim nivoima u Bosni i Hercegovini nije u dovoljnoj mjeri efikasan, transparentan kao i međusobno harmoniziran, zbog čega je neophodno dalje unapređenje, kao i usaglašavanje istoga sa propisima Evropske unije. Nakon uvodnog dijela u kome je prikazana metodologija izrade magistarskog rada, u prvom dijelu magistarskog rada, pod nazivom „Uopće o koncesijama“, vršena je analiza pravnog instituta koncesija kroz njegova obilježja od postanka do danas. Detaljno je analiziran pojam i predmet koncesije, te je određeno ko su subjekti u koncesijama, kao i koja se načela primjenjuju u postupku dodjele koncesije. U drugom dijelu magistarskog rada, pod nazivom „Zakonodavni okvir u Bosni i Hercegovini“ izvršena je analiza zakonodavnog okvira u oblasti koncesija u Bosni i Hercegovini koji obuhvata 14 zakona o koncesijama i to na različitim nivoima vlasti: od kantona, preko Federacije BiH, Republike Srpske, Brčkog distrikta BiH i državnog nivoa. U sklopu ovog dijela analiziran je postupak raspisivanja javnih poziva i podnošenje samoinicijativne ponude, dodjela koncesije, pribavljanje dozvola i saglasnosti za realizaciju koncesije, te realizacija iste. Kroz analizu postupka detektovani su nedostaci zakonskog okvira u Bosni i Hercegovini u oblasti koncesija, postupka dobivanja koncesija i problema u realizaciji istih. Budući da se u proceduri donošenja nalazi novi Zakon o koncesijama Federacije BiH, kandidatkinja je pristupila analizi istog, uz pristup de lege ferenda. U trećem dijelu rada pod nazivom „Institucionalni okvir u Bosni i Hercegovini“, kandidatkinja se osvrnula na činjenicu da su pored komisija za koncesije u postupak dodjele i realizacije koncesije uključen parlament, vlade, ministarstva, a kada su u pitanju elektroenergetska postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije uključene su regulatorne agencije, vodne agencije i dr. Ukazano je na to da raspodjela nadležnosti od državnog, entitetskog nivoa pa do kantonalnog, a u pojedinim slučajevima i uključenost općina i lokalnih zajednica, usložnjavaju realizaciju koncesija, posebno u dijelu koji se odnosi na dugotrajnost postupaka, te veliki broj potrebnih dokumenata, učesnika i institucija. Istakla je da na svakom nivou postoji posebna kompleksna institucionalna struktura i poseban pravni okvir i procedura, a koji međusobno nisu usklađeni, odnosno razlikuju se od jednog do drugog kantona, a često izostaje i odgovarajuća saradnja i koordinacija između nadležnih institucija. U četvrtom dijelu magistarskog rada pod nazivom „Uporednopravna analiza pravnog okvira u Evropskoj uniji i susjednim zemljama“, analiziran je način regulisanja oblasti koncesija u Evropskoj uniji, Hrvatskoj, Srbiji i Crnoj Gori. Istaknuto je da se Bosna i Hercegovina, prihvatanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju opredjelila da implementira <i>acquis communautaire</i> u svoj pravni sistem i da ga efikasno provodi, pa je iz tog razloga izvršena analiza propisa na nivou Evropske unije, a posebno Direktiva 2014/23/EU o dodjeli ugovora o koncesiji. Kandidatkinja je, analizirajući odredbe važećih zakona o koncesijama, izvela zaključak da oblast koncesija, u najvećem dijelu, nije usklađena sa <i>acquis communautaire</i>, niti sa EU praksom. Zbog sličnog pravnog nasljeđa, izvršena je analiza pravnih sistema Hrvatske, Srbije i Crne Gore u oblasti koncesija, prednosi i nedostaci tog sistema, te komparacija sa sistemom Bosne i Hercegovine. U petom dijelu magistarskog rada pod nazivom „Koncesije u praksi“, kandidatkinja je analizirala primjenu propisa u praksi na primjeru dvije hidroelektrane i jednoj solarnoj fotonaponskoj elektrani, iako je u magistarskom radu koristila i druge primjere koji su potvrdili hipotezu. Kandidatkinja je, uzimajući u obzir da na državnom nivou do danas, 15 godina nakon donošenja Zakona o koncesijama BiH, nije dodjeljena niti jedna koncesija, da su na federalnom nivou dodjeljene samo dvije, pristupila analizi koncesija na kantonalnom nivou i to u Srednjobosanskom, Hercegovačko-neretvanskom i Zeničko-dobojskom kantonu. Iz analiziranih primjera kandidatkinja je zaključila da sistem koncesija nije u dovoljnoj mjeri efikasan, transparentan, niti je međusobno harmoniziran. Ne postoji usklađenosti između federalnih i kantonalnih zakona, niti između samih kantonalnih propisa međusobno, a posmatrane odredbe nisu usaglašene ni sa EU zakonodavstvom i praksom. U šestom dijelu magistarskog rada pod nazivom „Prijedlozi de lege ferenda“, kandidatkinja je dala preporuke za eventualne izmjene i dopune zakonodavstva u našoj zemlji, a radi unapređenja pravnog i institucionalnog okvira. Prijedlozi de lege ferenda odnose se na unapređenje harmoniziranosti, efikasnosti i transparentnosti aktuelnog legislativnog i institucionalnog okvira. U zaključku se ističe da se postavljena hipoteza dokazala, jer aktuelni pravni okvir koncesija na svim nivoima u BiH nije u dovoljnoj mjeri efikasan, nije obezbjeđena transparentnost postupka, ne postoji međusobna usklađenosti niti između zakonskih i podzakonskih akata na istom nivou, a posmatrane odredbe nisu usaglašene ni sa EU zakonodavstvom i praksom, što nameće potrebu unapređenja postojećeg sistema kroz izmjene postojećeg zakonodavnog okvira.</p>
Datum	26.02.2019
Predsjednik	Dr sc. Jasmina Alihodžić, vanredni profesor, Uža naučna oblast “Građansko-pravna”, Pravni fakultet Univerziteta u Tuzli
Mentor	Dr sc. Mirela Čokić-Džinić, vanredni profesor, Uža naučna oblast “Građansko-pravna”, Pravni fakultet Univerziteta u Tuzli
Član komisije	Dr sc. Boris Krešić, vanredni profesor, Uža naučna oblast “Građansko-pravna”, Pravni fakultet Univerziteta u Tuzli
Član komisije	-
Član komisije	-
Zamjenski član	Dr sc. Hamid Mutapčić, vanredni profesor, Uža naučna oblast “Građansko-pravna” Pravni fakultet Univerziteta u Tuzli
Dodatni detalji i lokacija	dana 26.02.2019. godine sa početkom u 14,00 sati na Pravnom fakultetu Univerziteta u Tuzli
Završne Odredbe	Pristup javnosti je slobodan. Rad se može pogledati u Sekretarijatu fakulteta radnim danom od 08 do 14 sati.